



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a art.II din Hotărârea Guvernului nr.204/2013 de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a art.II din Hotărârea Guvernului nr.204/2013 de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.134 din 12.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D496/12.05.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea art.II din Hotărârea Guvernului nr.204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de

comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează alinierea legislației naționale de profil la normele și exigențele europene incidente în materie, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene. Totodată, potrivit Notei de fundamentare, se urmărește și asigurarea „coerenței legislative între prevederile actelor normative de modificare și completare a Hotărârii Guvernului nr.780/2006, pentru clarificarea noilor aspecte privind schema de comercializare și ținând cont de evoluția politicilor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră”.

Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**2. Din punct de vedere al dreptului european,** proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Mediu, sectorul - Controlul poluării atmosferice.**

La nivelul **dreptului european derivat,** prezintă incidență dispozițiile **Directivei (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814,** act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Menționăm că dispozițiile **Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului,** cu modificările și completările ulterioare, au fost transpuse la nivelul legislației naționale de profil, în principal, prin adoptarea **Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.**

Din analiza proiectului rezultă că, în virtutea obligațiilor ce incumbă statelor membre de aliniere continuă la evoluția acquis-ului,

care revin de altfel, inclusiv României, **transpunerea la nivel național a dispozițiilor Directivei (UE) 2018/410** reprezintă o necesitate stringentă, având în vedere că termenul limită de transpunere, conform art.3 din Directivă, este data de **9 octombrie 2019**, termen care a fost depășit, raportat la momentul avizării prezentului proiect, ceea ce poate antrena consecințe grave, din perspectiva unei eventuale declanșări a procedurii de infringement de către Comisia Europeană, în condițiile art.258 din TFUE.

**3.** La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, se impune reformularea acestuia, astfel:

„Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, **precum și pentru modificarea art.II din Hotărârea Guvernului nr.204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**”.

**4.** Având în vedere că prezenta hotărâre este un act de modificare și de completare, semnalăm că nu mai este necesară menționarea temeiului legal în baza căruia a fost emis actul normativ de bază, respectiv art.60 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, este necesară eliminarea mențiunii respective din **formula introductivă**, urmând a fi redat numai temeiul constituțional al adoptării proiectului.

**5.** La **art.I**, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca părțile dispozitive ale **pct.3, 5, 14 și 22** să fie reformulate, astfel:

„**3. La articolul 3, litera t)** se abrogă.”;

„**5.** După alineatul (2) al articolului 5 se introduc două **noi alineate**, alin.(3) și (4), cu următorul cuprins:”;

„**14.** După **articolul 15<sup>3</sup>** se introduc două noi articole, **art.15<sup>4</sup> și 15<sup>5</sup>**, cu următorul cuprins:”;

„**22.** La **alineatul (1) al articolului 28<sup>1</sup>**, literele a) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

**6.** La **art.I pct.1**, referitor la textul propus pentru **art.2**, având în vedere că, după data intrării în vigoare, Legea nr.278/2013 a suferit intervenții legislative de natura modificărilor și a completărilor, pentru

un spor de rigoare normativă, se impune inserarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**” după titlul acesteia.

7. La **pct.2**, referitor la textul propus pentru **art.3 lit.f<sup>1</sup>**), semnalăm că, *de lege lata*, în cuprinsul respectivului articol este prevăzută la **lit.f)** o definiție pentru expresia „**instalație nou-intrată**”. Ca urmare, este necesară revederea intervenției legislative preconizate, deoarece prevederea a două definiții distincte pentru aceeași noțiune contravine normelor de tehnică legislativă.

Apreciem că intervenția legislativă ar trebui să vizeze **modificarea lit.f) a art.3** și nu introducerea unei noi litere în cuprinsul acestuia. În ipoteza însușirii prezentei observații, **partea dispozitivă a pct.2** va avea următoarea formulare:

„**2. La articolul 3, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Totodată, precizăm că litera folosită pentru marcarea textului trebuie prevăzută cu paranteză doar în partea dreaptă.

8. La **pct.5**, referitor la textul propus pentru **art.5 alin.(3)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, expresia „care începe la 1 ianuarie 2020” va fi redată sub forma „care începe la **data de** 1 ianuarie 2020”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La **pct.6**, referitor la textul propus pentru **art.9 alin.(2)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, expresia „prevăzute în anexa 1” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzute în anexa **nr.1**”.

10. La **pct.7**, referitor la textul propus pentru **art.10 alin.(1)**, semnalăm că soluția legislativă, făcând referire la perioadele „2013 – 2020” și „2008 – 2012”, prezintă aspecte de retroactivitate.

11. La **pct.8**, referitor la textul propus pentru **art.10<sup>1</sup> alin.(10)**, pentru corectitudinea normei, este necesară înlocuirea expresiei „publică transmite Comisiei Europene” cu expresia „publică și transmite Comisiei Europene”.

12. La **pct.9**, referitor la textul propus pentru **art.14<sup>4</sup> alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, substantivul „certIFICATELE” din sintagma „Numărul de certificate de emisii de gaze” va fi redat nearticulat, respectiv „Numărul de **certificate** de emisii de gaze”.

13. La **pct.10**, referitor la textul propus pentru **art.15<sup>1</sup> alin.(3)**, pentru a se evita transpunerea incompletă a **art.1 pct.15 din Directiva (UE) 2018/410 referitor la art.10c alin.(1) din Directiva 2003/87/CE**, este necesară completarea normei cu soluțiile legislative prevăzute în **teza a doua a alin.(1) a acestuia**, potrivit căroră: „*Investițiile care*

*beneficiază de sprijin trebuie să fie coerente cu tranziția către o economie sigură și sustenabilă cu emisii reduse de dioxid de carbon și cu obiectivele cadrului de politici ale Uniunii privind clima și energia pentru 2030 și cu îndeplinirea obiectivelor pe termen lung exprimate în Acordul de la Paris. Derogarea de la prezentul alineat încetează la 31 decembrie 2030”.*

Referitor la textul propus pentru **art.15<sup>1</sup> alin.(4)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „prevăzute la alineatul (3)” va fi redată sub forma „prevăzute la **alin.(3)**”.

**14.** Semnalăm că **pct.11-13** vizează intervenții legislative asupra **aceluiși articol, art.15<sup>2</sup>**, respectiv la **pct.11** se propune **modificarea alin.(1) și (2)**, la **pct.12** se propune **completarea** respectivului articol cu un nou alineat, marcat greșit ca **alin.(5)**, iar la **pct.13** se propune **abrogarea alin.(3)**.

Totodată, menționăm faptul că în cadrul **art.15<sup>2</sup>** a existat și **alin.(4)**, care a fost **abrogat** prin Hotărârea Guvernului nr.971/2016 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.204/2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Ca urmare, pentru o ușoară sistematizare a respectivelor intervenții legislative, propunem comasarea actualelor **pct.11-13** într-un singur punct, marcat ca **pct.11**, care să vizeze modificarea **art.15<sup>2</sup>**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

**„11. Articolul 15<sup>2</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

În continuare, se vor reda textele propuse pentru **alin.(1), (2) și (5)**, marcate corect în ordine, urmând ca dispozițiile de completare, respectiv de abrogare de la **actualele pct.12 și 13** să fie eliminate din proiect.

La **actualul pct.11**, este necesară reformularea textului propus pentru **alin.(1) al art.15<sup>2</sup>**, întrucât nu este suficient de clar.

Precizăm că, pentru corectitudinea normei, titlul actului european invocat în text trebuie, astfel „Decizia 2014/746/UE a **Comisiei din 27 octombrie 2014** de stabilire **pentru perioada 2015-2019**, în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a

listei sectoarelor și subsectoarelor considerate a fi expuse unui risc semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon”.

La **actualul pct.12**, trimiterea la actul la normativ invocat în textul propus a fi introdus ca alin.(5) al art.15<sup>2</sup> și care, în urma însușirii propunerilor de mai sus, va deveni **alin.(3)**, trebuie redată, astfel: **„potrivit prevederilor art.10 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare”**.

De asemenea, pentru claritatea exprimării, propunem ca sintagma „și trebuie să asigure că există o protecție adecvată împotriva riscului” să fie înlocuită cu sintagma „și trebuie să asigure o protecție adecvată împotriva riscului”.

**15.** La **actualul pct.14**, expresia „la prezenta hotărâre” va fi eliminată din textul propus pentru **art.15<sup>4</sup> alin.(1)**, deoarece este superfluă. Această observație este valabilă și pentru textele propuse pentru **alin.(2) și (3)**.

Referitor la textul propus pentru **art.15<sup>5</sup> alin.(3)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „Prin hotărâre de guvern” va fi redată sub forma „Prin hotărâre a Guvernului”.

În textul propus pentru **art.15<sup>5</sup> alin.(4)** este necesar ca sintagma „în cadrul Uniunii” să fie înlocuită cu sintagma „în cadrul Uniunii Europene”.

**16.** Având în vedere că la **actualul pct.22** se propune doar modificarea **lit.a) și d) ale alin.(1) al art.28<sup>1</sup>**, nu și modificarea părții introductive a respectivului alineat, se impune eliminarea acesteia din text.

**17.** La **art.II**, întrucât se preconizează modificarea **alineatelor (1) și (2<sup>1</sup>)** ale art.II din actul de bază, având în vedere și faptul că, după adoptare, actul de bază a suferit unele intervenții legislative, **partea dispozitivă** va fi redată astfel:

„Art.II. – **Alineatele (1) și (2<sup>1</sup>)** al articolului II din Hotărârea Guvernului nr.204/2013 pentru modificarea și completarea..., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.248 din 30 aprilie 2013, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru **alin.(1) al art.II**, în vederea unei transpuneri corecte și complete a prevederilor art.1 pct.13 lit.(a) din Directiva (UE) 2018/410, după expresia „și a Consiliului”, se va introduce sintagma „**sau anulate în conformitate cu art.12 alin.(4) din Directiva 2003/87/CE**”.

De asemenea, întrucât la prima menționare în text a actelor europene este necesară redarea titlului acestora, norma de trimitere la decizia invocată trebuie redată astfel: „instituită prin Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului **din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE**”.

**18.** La **art.III**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.III. – În termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se emite ordinul prevăzut la art.5 alin.(4) din Hotărârea Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta hotărâre”.

**19.** Semnalăm că, deși în cuprinsul **mențiunii de transpunere a normelor Uniunii Europene** sunt incluse și **pct.1, 4 și 6 ale art.1 din Directiva (UE) 2018/410**, acestea nu se regăsesc transpuse în textul proiectului, iar **pct.15 și 16** sunt transpuse parțial.

Ca urmare, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară specificarea în cuprinsul mențiunii privind transpunerea normelor europene doar a secțiunilor/articolelor/paragrafelor, după caz, din directiva vizată, care au fost preluate în cadrul proiectului.

Referitor la **pct.2 și 19 ale art.1 din Directiva (UE) 2018/410**, întrucât aceste modificări care vizează Directiva 2003/87/CE nu privesc textul în limba română, trebuie eliminate din cuprinsul mențiunii de transpunere.

Totodată, sugerăm eliminarea din cadrul mențiunii de transpunere și a **pct.32 al art.1 din Directiva (UE) 2018/410**, întrucât dispozițiile acestuia se aplică Comisiei Europene și nu necesită transpunere din partea statelor membre.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară redarea corectă a **titlului și a datelor de identificare ale**

**Jurnalului Oficial în care au fost publicate prevederile** actului european transpus, astfel: „**Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018** de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), **seria L, nr.76** din 19 martie 2018”.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.455/14.05.2020